

Besluitformulier

Team Economie

Zaaknummer : 3746866 Datum : 27 november 2025	Opsteller : M. Boer
Onderwerp: Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio	
Besluit: - In te stemmen met de Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio (<i>Bijlage 1</i>) en het daarbij behorende (digitale) aanvraagformulier (<i>Bijlage 2</i>); - De Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio per 1 januari 2026 in drie aanvraagperiodes open te stellen gedurende de daarvoor gestelde termijnen en/of zolang de middelen binnen die termijnen beschikbaar zijn. - De Stuurgroep Regio Deal Sierteeltregio als adviescommissie in te stellen door bijgevoegd instellingsbesluit te ondertekenen en diensgevolge haar adviezen bij subsidieaanvragen in de besluitvorming in principe als bindend te beschouwen (<i>Bijlage 3</i>); - Het beslissen op aanvragen om subsidie, als bedoeld in de Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio, te mandateren aan de Sectormanager van de sector Ruimtelijk en Economische Ontwikkeling. - Voor de uitvoering van de Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio 2026–2029 een projectbudget van € 9.700.000,- (incl. BTW) beschikbaar te stellen en dit te laten gelden als subsidieplafond; - Voor de uitvoering van de regiokassiersfunctie een projectbudget van € 248.000,- (excl. BTW) beschikbaar te stellen; - Deze bedragen dekken vanuit de toegekende € 10.000.000 (incl. BTW) vanuit de SPUK Regio Deals 6^e tranche. Daarbinnen is € 300.000 (incl. BTW; € 248.000 excl. BTW) beschikbaar voor het uitvoering geven aan de regiokassiersfunctie namens de deelnemende partijen (3% VAT-kostenregeling); - De raad bij de Voorjaarsnota 2026 voor te stellen de (neutrale) financiële gevolgen, die voortvloeien uit dit besluit, te verwerken in de Begroting 2026 op basis van bijgevoegde begrotingswijziging (<i>Bijlage 4</i>).	

Publiekssamenvatting

Op 11 november 2025 is een convenant Regio Deal Sierteeltregio tussen het Rijk en Sierteeltregio gesloten. De middelen die het Rijk daarmee beschikbaar stelt, zullen worden besteed aan projecten die de Brede Welvaart in de Greenportregio's Boskoop, Duin- & Bollenstreek en Aalsmeer versterken. De deelnemende partijen in de Sierteeltregio hebben daartoe een samenwerkingsovereenkomst gesloten. Gemeente Alphen aan den Rijn fungeert als Regiokassier. Het college van b&w heeft voor verstrekking van de Rijksmiddelen een subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio vastgesteld. De gemeente zal, na zwaarwegend advies van de Stuurgroep Regio Deal,

de rijksmiddelen via deze subsidieregeling uitkeren aan projecten die voldoen aan de in de subsidieregeling gestelde voorwaarden.

Inleiding

In februari 2025 is door het Rijk een Regio Deal toegekend voor het versterken van de Brede Welvaart in de Sierteeltregio. Brede welvaart gaat over de kwaliteit van het leven hier en nu, rekening houdend met de mate waarin die invloed heeft op de kwaliteit van leven van toekomstige generaties en mensen ergens anders in de wereld.

De Regio Deal Sierteeltregio brengt voor het eerst 3 greenportregio's (Boskoop, Duin- & Bollenstreek en Aalsmeer) bij elkaar in een unieke samenwerking. Om dit te formaliseren is op 11 november jl. een convenant tussen Rijk en deelnemende partijen gesloten. De deelnemende partijen hebben onderling ook een samenwerkingsovereenkomst (SOK) gesloten.

In genoemde overeenkomsten is vastgelegd dat Alphen aan den Rijn de rol van regiokassier zal vervullen. Een regiokassier ontvangt de Rijksmiddelen, keert deze uit aan geselecteerde projecten en verzorgt de verantwoording aan het Rijk over de besteding van het geld. Alphen aan den Rijn zal de Rijksmiddelen uitkeren via de Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio. Met voorliggend voorstel wordt uw college gevraagd de Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio vast te stellen, per 1 januari 2026 van kracht te laten zijn en de stuurgroep van de Regio Deal Sierteeltregio in te stellen als adviescommissie.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het doel van de Regio Deal Sierteeltregio is het versterken van de Brede Welvaart in de sierteeltregio (Greenport Boskoop, Greenport Duin & Bollenstreek en Greenport Aalsmeer). Dit bereiken we door in samenwerking (triple-helix) met de regio projecten te ontwikkelen en uit te voeren. Dat doen we via 3 programmalijnen:

Programmalijn 1: Gezonde en vitale leefomgeving

Programmalijn 2: Duurzame en veerkrachtige regionale arbeidsmarkt

Programmalijn 3: Verbeteren van positie arbeidsmigranten

Kader

- Rijksbesluit en Kamerbrief van 3 februari 2025: selectie zesde tranche Regio Deals;
- Gemeentelijke Omgevingsvisie;
- Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland;
- Ruimtelijk Economische Koers Alphen aan den Rijn;
- Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport regio Boskoop, partiële herziening 2020.
- Convenant Regio Deal Sierteeltregio;
- Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Sierteeltregio;

Argumenten

Algemeen

Met het convenant en de samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Sierteeltregio is vastgelegd dat gemeente Alphen aan den Rijn als Regiokassier zal fungeren. De Regiokassier ziet erop toe dat de Rijksmiddelen op rechtmatige wijze conform de gemaakte afspraken worden beheerd, uitgekeerd en verantwoord. Hiertoe zal de gemeente een subsidieregeling instellen en de juiste organisatie inrichten om het subsidieproces en de verantwoording aan het Rijk goed te laten verlopen.

Regiokassier

De rol van een regiokassier omvat de volgende concrete taken:

- Formeel aanspreekpunt van het programma Regio Deals;
- Voorbereiden van financiële verantwoording in SISA;
- Verantwoordelijk voor financiële (SISA) en inhoudelijke voortgangsrapportages;
- Administratieve organisatie en interne controle op orde brengen en houden;
- Het wegzetten van de Rijksbijdrage (via subsidieregeling);
- Ontvangen en controleren van de verantwoording daarover;

Deze taken vergen extra inzet vanuit de teams Advies en Beleid Financiën, Financiële Administratie, Juridische Zaken en Inkoop, Economie en het Subsidieloket.

Voor slagvaardige en efficiënte uitvoering van deze taken dient aanvullend externe expertise te worden ingezet.

Subsidieregeling

De gemeente heeft de subsidieregeling opgesteld in samenspraak met het kernteam Regio Deal Sierteeltregio. Vervolgens is deze besproken in het Stuurgroep overleg van de Sierteeltregio en door de Stuurgroep geaccordeerd.

In de subsidieregeling zijn alle (rand)voorwaarden opgenomen waaraan moet worden voldaan om in aanmerking te komen voor een projectsubsidie.

Daarbij gelden (naast technisch–procedurele randvoorwaarden) de volgende vijf beoordelingscriteria:

- Het project moet bijdragen aan (een of meer) doelen van de Regio Deal Sierteeltregio, zoals beschreven in het Convenant.
- Het project moet regionale impact hebben, met effect op een substantieel deel van de Sierteeltregio (en dus het lokale niveau overstijgen).
- Er moet minimaal 50% cofinanciering zijn, in financiële bijdragen of door in-kind inzet
- Het project moet uitvoerbaar zijn en tot resultaat leiden uiterlijk eind 2029.
- Er moet sprake zijn van samenwerking, met betrokkenheid van meerdere partijen.

Voor elk van de beoordelingscriteria wordt in het advies van het kernteam aan de Stuurgroep een score meegegeven van 0 t/m 10 punten. Er moet minimaal een score van 25 punten worden behaald en indien één van de beoordelingscriteria 0 punten scoort, wordt de subsidieaanvraag niet gehonoreerd.

Er zijn drie aanvraagperiodes waarin subsidie kan worden aangevraagd voor de drie programmalijnen, binnen de per programmalijn bepaalde subsidieplafonds:

Deelplafonds/aanvraagtijdvak	1 januari 2026 – 31 december 2026	1 januari 2027 – 31 december 2027	1 januari 2028 – 31 december 2028
1. Gezonde en vitale leefomgeving	€ 2,3 mln.	€ 1,5 mln.	
2. Regionale arbeidsmarkt en leer- en werkomgeving	€ 1,8 mln.	€ 1,3 mln.	
3. Verbeteren positie arbeidsmigranten	€ 1 mln.	€ 0,7 mln.	
Totaal deelplafonds	€ 5,1 mln.	€ 3,5 mln.	

De deelplafonds voor aanvraagtijdvak 1 januari 2028 tot en met 31 december 2028 worden bij separaat besluit bekendgemaakt. Dit biedt meer flexibiliteit om tot verdeling van de resterende middelen te komen.

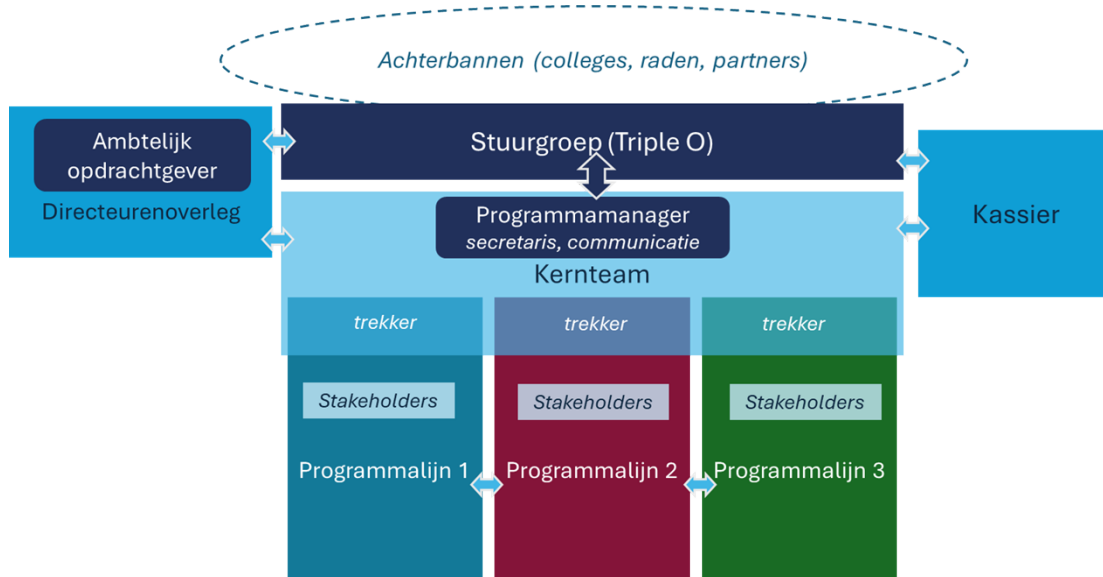
Tegelijkertijd met de openstelling van de subsidieregeling worden de daarbij behorende formulieren en documenten beschikbaar gesteld, zoals het aanvraagformulier. De subsidieaanvragen worden afgehandeld op volgorde van binnenkomst. De criteria zijn algemeen geformuleerd. Zij hebben alleen als doel om aanvragen die op voorhand kansloos zijn, te weigeren. Voor deze systematiek is gekozen omdat de aanvragers goed in beeld zijn. Aanvragers moeten namelijk de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Sierteeltregio hebben ondertekend. Bij het afwijzen van aanvragen dient de motivering elke schijn van vooringenomenheid te voorkomen.

Cofinanciering

De Rijksbijdrage levert dekking voor maximaal 50% van de subsidiabele projectkosten. Een aanvraag dient daarom aantoonbaar te zijn voorzien van 50% cofinanciering, welke door de projectpartijen wordt geleverd. De gemeente heeft de mogelijkheid cofinanciering beschikbaar te stellen indien zij direct of indirect bij een project betrokken is én de cofinanciering in betekenende mate bijdraagt aan het realiseren van gemeentelijke of regio-overstijgende doelen.

Governance

De governance van de Regio Deal Sierteeltregio is als volgt georganiseerd:



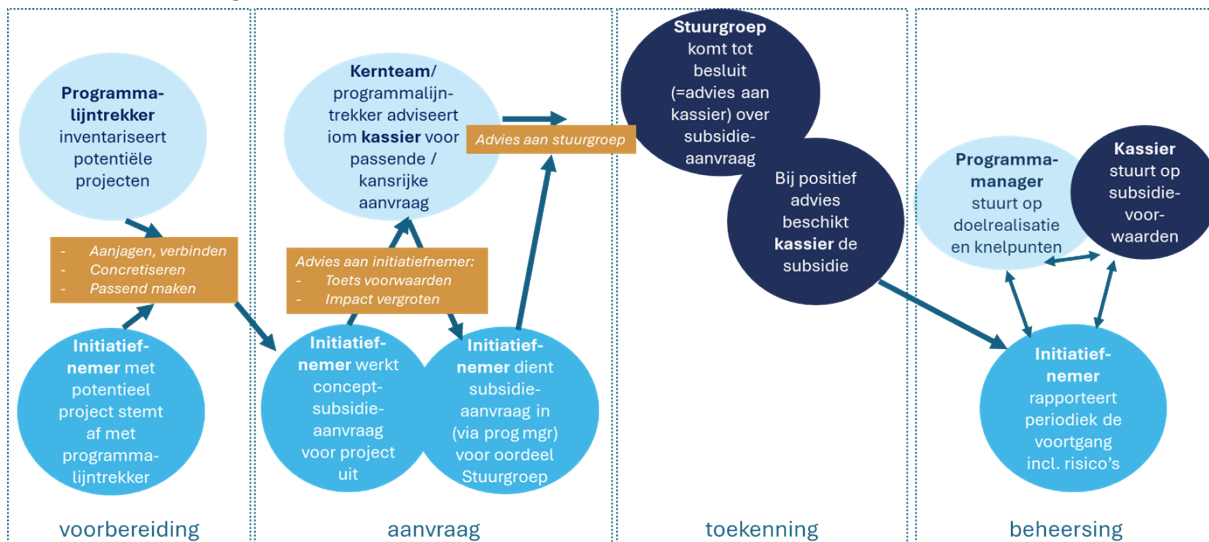
De rollen en taken van de organisatie zijn vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Sierteeltregio, die op 25 november jl. door het college van b&w is vastgesteld. (*bijlage 5*). De Stuurgroep fungeert tijdens de uitvoeringsperiode van de Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio als adviescommissie en heeft daardoor een adviserende rol bij de besluitvorming over subsidieaanvragen door het college van b&w. Het college van b&w dient daartoe een instellingsbesluit te nemen.

Om de neutraliteit van de adviescommissie zo veel mogelijk te borgen is in het Instellingsbesluit een zgn. verschoningsregeling opgenomen. In art. 3.4 is bepaald dat bij een subsidieaanvraag, waar één van de leden van de Adviescommissie persoonlijk, zakelijk, functioneel of bestuurlijk bij betrokken is, door dat commissielid niet mag worden gestemd. Dit dient in het desbetreffende verslag ook kenbaar te worden gemaakt.

Aanvraagproces

Onderstaand stroomschema beschrijft globaal hoe de toekenning van middelen aan projecten in zijn werk gaat. Daarin zijn grofweg vier stappen te onderscheiden:

1. Voorbereiding
2. Aanvraag
3. Toekenning
4. Beheersing



Hieronder volgt een toelichting op de vier stappen in het proces:

1. Voorbereiding

In het subsidieproces van de Regio Deal is de voorbereidingsfase heel belangrijk. Daarin wordt, in afstemming tussen de programmalijs-trekker en de potentiële initiatiefnemer van een project, het project opgezet en uitgewerkt, passend binnen de randvoorwaarden voor de Regio Deal. Ook is het in deze fase belangrijk om voor te sorteren op samenwerkingsafspraken tussen projectpartners en zicht te krijgen op cofinanciering.

2. Aanvraag

De initiatiefnemer werkt een concept-subsidieaanvraag uit. Die conceptaanvraag gaat voor préadvies naar de Programmamanager, die met het Kernteam en de Regiokassier toetst of aan de voorwaarden wordt voldaan. Een staatssteuntoets maakt onderdeel uit van de financieel-juridische toetsing. De initiatiefnemer verwerkt de eventuele feedback in een definitieve aanvraag. Deze wordt door de Programmamanager ingediend voor bespreking in de Stuurgroep, vergezeld van een advies van het Kernteam.

3. Toekenning

De Stuurgroep, tevens adviescommissie, bespreekt de subsidieaanvraag en komt tot een advies op basis van de vijf beoordelingscriteria. Wanneer de stuurgroep meent dat aan alle vijf de criteria is voldaan, geeft zij een positief advies aan het college. Wanneer de Stuurgroep voornemens is een negatief advies aan het college te geven, gaat het voorstel terug naar de initiatiefnemer (en kan deze wellicht op een later moment een aangepast voorstel indienen). Bij positief advies wordt door het college van Alphen aan den Rijn de subsidie toegekend. Wanneer een initiatiefnemer subsidie toegekend heeft gekregen, wordt dit als nieuwsbericht geplaatst op de (nog open te stellen) website www.regiodealsierteelregio.nl.

4. Beheersing

Nadat de subsidie is verleend, wordt het project uitgevoerd conform de subsidieaanvraag en – beschikking. De initiatiefnemer informeert de gemeente periodiek over de voortgang, via een (compacte) voortgangsrapportage.

Startprogramma

Tijdens diverse bijeenkomsten is de vraag gesteld: met welke activiteiten en projecten verwachten we de impuls in wonen, werken en leven te realiseren?

Het resultaat van deze uitwerking is opgenomen in een Startprogramma. Het Startprogramma beoogt daarmee aan alle betrokkenen en geïnteresseerden inzicht te bieden wat de Regio Deal inhoudt, hoe het uitvoeringsproces wordt georganiseerd, welke projecten op dit moment in beeld zijn om eventueel uit te voeren tijdens de Regio Deal en hoe die projecten kunnen bijdragen aan het bereiken van de voorgenomen doelen. Het document omvat nadrukkelijk geen keuzes over welke projecten wel of niet worden uitgevoerd binnen de Regio Deal. De besluitvorming daarover vindt plaats als formele stap in het subsidieproces. Het Startprogramma is ter informatie bijgevoegd (*bijlage 6*).

Duurzaamheid

Binnen de Regio Deal Sierteeltregio staan een gezonde leefomgeving, een veerkrachtige regionale arbeidsmarkt en het verbeteren van de arbeidspositie van arbeidsmigranten en samenwerking met ketenpartners daarbij centraal. Dit om de Brede Welvaart in de regio op z'n minst in stand te houden en zo mogelijk te verbeteren. De Regio Deal leidt daarnaast tot een duurzame regionale samenwerking m.b.t. innovatie en kennisdeling.

Participatie

Bij de Regio Deal Sierteeltregio zijn 2 provincies, 14 gemeenten, het Hoogheemraadschap van Rijnland, 3 Greenports, 2 Economic Boards en diverse onderwijsinstellingen direct betrokken. Zij vertegenwoordigen een grote achterban, die direct of indirect meedenkt en meedoet bij de totstandkoming en uitvoering van projecten en samenwerkingsverbanden daarbij. Het programmateam Regio Deal Sierteeltregio heeft het afgelopen jaar meerdere fysieke bijeenkomsten georganiseerd om betrokken partijen te informeren over de voortgang en op te halen welke projectideeën er per programmalijn zijn. Er is bijv. op 18 september jl. een bestuurlijke bijeenkomst georganiseerd en op 10 december a.s. vindt er een webinar plaats om alle besturen en raden te informeren. Deze webinar zal worden opgenomen zodat deze later ook nog te bekijken is.

Financiële consequenties

De Regio Deal levert een Rijksbijdrage op van maximaal € 10 miljoen voor de gehele sierteeltregio, waarvan 3% inzetbaar voor VAT-kosten. De Rijksbijdrage wordt via de door het college vast te stellen subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio toegekend.

De door het Rijk gevraagde 50% cofinanciering wordt door aanvragers concreet gemaakt bij de aanvraag voor een projectsubsidie.

Voor de uitvoering van het subsidieproces wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de interne financieel-administratieve processen. Daarnaast wordt externe expertise ingehuurd voor uitvoering van taken waarvoor interne capaciteit ontbreekt. De kosten hiervan zijn vooralsnog geraamd op € 62.000,- excl. BTW per jaar. De daadwerkelijke kosten zijn o.a. afhankelijk van het aantal ingediende aanvragen in de komende 4 jaar. Daarover bestaat op dit moment nog geen absolute helderheid.

Dekking

Vanaf 1 januari 2026 zullen de te maken kosten voor uitvoering van de kassiersrol worden gedekt vanuit de beschikbare 3% VAT-kosten uit de Rijksbijdrage. Dat gaat om een totaalbedrag van € 300.000,- inclusief BTW. Hierbij moet ook aan de 50% co-financieringseis worden voldaan. De inzet van de RIA-middelen van Holland Rijnland en de optelsom van 4 maal een jaarlijkse bijdrage ad € 5.000,- van de 14 gemeenten (= € 300.000,-), vooralsnog te besteden aan programmamanagement, secretariaat en communicatie, levert ruim voldoende co-financiering hiervoor.

Er wordt naar gestreefd om de kosten van externe inhuur over de periode 2026 t/m 2029 volledig te dekken door de 3% VAT bijdrage. Het BTW deel van de externe inhuur is geraamd op € 52.000,- en wordt conform de voorlopige opgave aan het Rijk in het BTW compensatiefonds gestort. De gemeente kan het BTW deel vervolgens via het BTW compensatiefonds verrekenen. Mocht de 3% VAT bijdrage niet toereikend zijn om de kosten van de kassiersrol te dekken, dan kan het tekort worden gedekt uit het voor de Regio Deal gereserveerde co-financieringsbudget dat reeds in de gemeentelijke begroting is opgenomen. Vanuit dit budget kunnen eventueel ook de extra interne uren voor het uitvoeren van de kassiersrol worden gedekt. Dekking van deze kosten vanuit het gemeentelijk budget dient dan tevens als cofinanciering. Van het beschikbare budget zal een klein deel tot eind 2029 worden gereserveerd om een eventueel financieel risico af te dekken. Mocht een tekort aan dekking vanuit de VAT bijdrage aan de orde komen, kan in overleg met de programmamanager Regio Deal aan de stuurgroep Regio Deal worden verzocht om een extra bijdrage van alle deelnemende partijen te vragen teneinde de lasten evenwichtig te verdelen.

De verkregen Rijksbijdrage ramen we bij op het meerjarige projectbudget 75000400 – PJ0420 Subsidieregeling regio deal Sierteelt. Daartegenover ramen we op hetzelfde projectbudget een lastenbudget bij met hetzelfde bedrag. Dit is een neutrale, technische begrotingswijziging die zowel het lasten- als het batentotaal van programma 3 verhoogt (budgetrecht raad). De raad wordt derhalve bij de Voorjaarsnota 2026 voorgesteld de financiële gevolgen, die voortvloeien uit dit besluit, te verwerken in de Begroting 2026.

Realisatie

Na vaststelling van de subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio door uw college zal de subsidieregeling zo spoedig mogelijk en bij voorkeur nog dit jaar, worden gepubliceerd in de daarvoor gebruikelijk media.

De subsidieregeling wordt per 1 januari 2026 van kracht en per die datum kan het aanvraagproces worden uitgevoerd.

Bijlage(n):

1. Subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio;
2. Aanvraagformulier subsidieregeling Regio Deal Sierteeltregio;
3. Instellingsbesluit Adviescommissie Regio Deal Sierteeltregio;
4. Begrotingswijziging;
5. Samenwerkingsovereenkomst Regio Deal Sierteeltregio;
6. Concept Startprogramma Regio Deal Sierteeltregio;