Leden van de Gemeenteraad van Alphen aan den Rijn

Stadhuisplein 1
Postbus 13
2400 AA Alphen aan den Rijn
Telefoon: 14 0172
E-mail: gemeente@alphenaandenrijn.nl
Website: www.alphenaandenrijn.nl

Zaaknummer
3953604

Datum
17 september 2026

Onderwerp
Aanvullend krediet groot onderhoud Koudekerksebrug

Team Regie en Innovatie

Geachte leden van de raad,

In mei 2025 heeft uw gemeenteraad een krediet beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van groot onderhoud aan de Koudekerksebrug. Wij moeten u helaas berichten dat de kosten van dit onderhoud hoger worden dan destijds werd verwacht.

In de recente uitwerking van het ontwerp blijkt dat het beschikbare krediet niet toereikend is om het werk uit te voeren. Er is € 1,7 miljoen extra nodig ten opzichte van het beschikbaar gestelde budget van € 6,8 miljoen. De totale kosten van het werk worden in de huidige fase van de voorbereiding geraamd op € 8,5 miljoen.

Wij realiseren ons dat deze kostenstijging aanzienlijk is en begrijpen dat dit vragen oproept. In deze brief informeren wij u daarom over de oorzaken van de hogere kosten, de gemaakte afwegingen en de besluiten die het college heeft genomen om de noodzakelijke werkzaamheden aan de Koudekerksebrug volgens planning uit te kunnen voeren.

Bouwteam

Het groot onderhoud aan de Koudekerksebrug wordt in opdracht van de gemeente door Provincie Zuid-Holland voorbereid en uitgevoerd. De onderzoeksfase en voorbereiding van de werkzaamheden kent een geruime doorlooptijd en gedurende deze periode zijn meerdere budgetramingen opgesteld. De besluitvorming in de gemeenteraad van mei 2025 is gebaseerd op een kostenraming uit 2024. De projectmatige aanpak en aanbesteding van een twee-fasen contract (bouwteam) is op basis van dit financieel kader aangegaan.

In een twee-fasen contract wordt de kennis van een marktpartij ingezet om de werkzaamheden nader uit te werken. De opdrachtgever en de bouwteampartner stellen gezamenlijk een definitief ontwerp op. In deze ontwerpfase wordt nauwgezet gekeken hoe het werk het beste kan worden aangepakt (efficiëntie) maar ook welke technische oplossingen de brug langdurig in goede staat

brengen (kwaliteit gericht op de toekomst). De uitkomst van het ontwerpproces levert een realistisch en uitvoerbaar plan op waarin de risico's goed worden beheerst. Van het definitief ontwerp is een nieuwe kostenraming gemaakt die afwijkt van de raming van 2024 en hoger sluit dan het beschikbare budget.

Achtergronden hogere kosten

De hogere kosten hebben verschillende oorzaken. Bij de oorspronkelijke raming is onvoldoende rekening gehouden met de specifieke kenmerken van de Koudekerksebrug en de omstandigheden waaronder de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd. De werkzaamheden zijn complexer en er zijn meer maatregelen nodig om veilig te kunnen werken, dan eerder was voorzien. Ook neemt de verwachte uitvoeringsduur toe van drie naar vier maanden. Daarnaast zijn de kosten van, onder meer, de elektrotechnische componenten van de installatie aanzienlijk hoger dan eerder geraamd, mede als gevolg van de grote vraag naar deze onderdelen op de wereldmarkt. Binnen het project is nadrukkelijk onderzocht waar optimalisaties en kostenbesparingen mogelijk zijn. Zo kan door de volledige stremming van de vaarweg gebruik worden gemaakt van een vaste pontonbrug in plaats van een duurder pontje. Verdere besparingen zijn niet mogelijk zonder de doelstellingen en het beoogde resultaat van het groot onderhoud wezenlijk aan te passen.

Overwegingen

Het verder afschalen van de geplande werkzaamheden zou betekenen dat de brug niet in de juiste staat kan worden gebracht om in de nabije toekomst vrachtverkeer over de brug te laten rijden of de brug op afstand te laten bedienen. Wanneer de aanbruggen niet in het geplande werk worden vervangen, bestaat een reële kans dat wij de brug moeten afsluiten voor zwaar verkeer zoals vracht- en landbouwverkeer en openbaar vervoer. De bereikbaarheid van de kern en de verkeersveiligheid op de Dorpsstraat en Hoogewaard in Koudekerk aan den Rijn zullen hierdoor in het gedrang komen. Ook de bedrijven aan de Hondsdijk zullen, in hun bedrijfsvoering, gevolgen ondervinden van een beperking van het verkeer over de Koudekerksebrug.

Het werk aan de Koudekerksebrug is gepland voor de periode 18 januari 2027 tot eind april 2027. Deze periode is niet meer beïnvloedbaar omdat de periode raakvlakken heeft met allerlei anderen projecten waarbij het wegverkeer en vaarverkeer wordt gestremd. Verschuiven van de startdatum houdt in dat het werk met een jaar wordt uitgesteld en opnieuw moet worden gepland in relatie met andere projecten.

De eerste bouwteamfase wordt in september afgerond en het werk is gereed om in opdracht te geven voor realisatie. Om de planning van uitvoering in januari 2027 te kunnen halen is het noodzakelijk uiterlijk per 1 oktober 2026 de opdracht te verlenen. Op dat moment dient er voldoende budget beschikbaar te zijn om de verplichting aan te kunnen gaan.

Collegebesluit

Het college realiseert zich dat het beschikbaar stellen van een aanvullend krediet van deze omvang tot het budgetrecht van de gemeenteraad behoort. Het aangaan van verplichtingen vooruitlopend

op besluitvorming door uw raad is daarom een uitzonderlijke stap, die wij niet lichtvaardig zetten. Binnen de reguliere besluitvormingscyclus is het echter niet mogelijk om uw raad tijdig een voorstel voor het aanvullende krediet voor te leggen. Om de geplande uitvoering begin 2027 mogelijk te maken, moet uiterlijk 1 oktober 2026 opdracht worden verleend. Uitstel betekent dat de werkzaamheden met een jaar moeten worden verschoven en brengt gevolgen met zich mee voor de veiligheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid van de brug.

Na afweging van deze omstandigheden heeft het college besloten om, vooruitlopend op de formele beschikbaarstelling van het aanvullende krediet door uw raad, de voor de uitvoering noodzakelijke verplichtingen aan te gaan. Het beschikbaar stellen van een aanvullend krediet van € 1,7 miljoen en de daaruit voortvloeiende structurele lasten worden ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd via de Najaarsnota 2026.

Lering trekken

Het college realiseert zich dat het verzoek om aanvullend krediet voor de realisatie van een civieltechnisch project de nodige vragen oproept ten aanzien van de voorspelbaarheid van de kosten van dergelijke projecten. De betrouwbaarheid van ramingen heeft al langer onze aandacht en er zijn de nodige verbeteringen aangebracht in de werkwijzen, zowel bij de gemeente als bij de provincie. We berusten echter niet in de huidige situatie en blijven streven naar verbetering in de kwaliteit van kostenramingen. Naar aanleiding van het project Koudekerksebrug gaan we, in algemene zin, na welke aspecten van invloed zijn op de kwaliteit van ramingen en risico inschattingen en wat we hierin kunnen verbeteren. De uitkomst van dit proces moet leiden tot minder incidenten ten aanzien van tegenvallers bij (grote) projecten.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn,

de secretaris,	de burgemeester,
F. (Flora) van den Berg-Jansen	F.D. (Erik) van Heijningen