Gemeente Kaag en Braassem

Bestuursopdracht

Leerlingenvervoer & Jeugdhulpvervoer



1. Samenvatting vooraf

Gevraagde besluiten

- In te stemmen met het starten van een aanbesteding voor leerlingenvervoer voor de gemeenten Nieuwkoop, Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem;
- In te stemmen met het starten van een aanbesteding voor jeugdhulpvervoer voor de gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem;
- Kaag en Braassem te machtigen voor het uitvoeren van de aanbestedingen (penvoerder).

2. Inleiding

Aanleiding

De gemeenten Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem en Nieuwkoop hebben gezamenlijk een overeenkomst voor de uitvoering van leerlingenvervoer. Deze overeenkomst loopt tot augustus 2027 en kan daarna niet verlengd worden. Dit betekent dat een nieuwe overeenkomst voor de uitvoering van leerlingenvervoer moet worden afgesloten met ingang van 1 augustus 2027.

De drie gemeenten zijn ook verantwoordelijk voor jeugdhulpvervoer. Gemeente Kaag en Braassem heeft hiervoor een overeenkomst met Taxi Hogenboom, voor gemeente Alphen aan den Rijn rijden meerdere bedrijven en gemeente Nieuwkoop maakt gebruik van taxi Van der Laan. Gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem willen het jeugdhulpvervoer ook aanbesteden. Vanwege overlap in doelgroep en eisen op gebied van veiligheid, continuïteit en betrouwbaarheid hebben deze gemeenten de wens om de inkoop van leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer te combineren.

Inhoud

In deze bestuursopdracht geven we weer:

- Wat de inhoud van de opdracht is en wat met de opdracht willen bereiken (H3);
- Welke kaders en uitgangspunten de opdracht kent (H3);
- Wat de beoogde aanpak en planning is, met daarbij de bestuurlijke mijlpalen/tussentijdse producten (H4);
- Wat de financiële kaders zijn (H5).

3. Omschrijving

Doelstelling

Met de inzet van dit project willen de drie Rijnstreekgemeenten met ingang van augustus 2027 komen tot kwalitatief goed en voor de gemeenten betaalbaar vervoer van en naar school voor kinderen die in de Rijnstreek woonachtig zijn en voor wie dergelijk vervoer noodzakelijk is.
Voor de gemeente Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem geldt dat men met ingang van januari 2028 willen komen tot kwalitatief goed en voor de gemeenten betaalbaar vervoer van en naar jeugdhulp voor kinderen die in de Rijnstreek woonachtig zijn en voor wie dergelijk vervoer noodzakelijk is.

Door jeugdhulpvervoer en leerlingenvervoer gezamenlijk aan te besteden, wordt beoogd om beter te sturen op samenhang, kwaliteit en doelmatigheid, terwijl maatwerk en wettelijke kaders per vervoersvorm behouden blijven.

Uitgangspunten

Voor jeugdhulpvervoer en leerlingenvervoer gelden in ieder geval de volgende uitgangspunten:

Eigen kracht en zelfredzaamheid
Vervoer is primair de eigen verantwoordelijkheid van de jeugdige, dan wel ouders/verzorgers van de jeugdige. Jeugdhulpvervoer en leerlingenvervoer zijn een vangnet. De zelfredzaamheid van de jeugdige en/of het gezin wordt zoveel als mogelijk gestimuleerd, bijvoorbeeld als het gaat om zelfstandig reizen. Eventuele training van de cliënt hiervoor is mogelijk wanneer ouders dit niet zelf kunnen.

Passend vervoer
De vorm van vervoer sluit aan bij de leeftijd van de jeugdige, de eventuele beperkingen en de mogelijkheid om zelfstandig of met begeleiding te reizen. Het vervoer moet passend en veilig zijn en aansluiten bij de thuissituatie, de tijden van school/jeugdhulp en de specifieke behoeften van de jeugdige. Dit betekent dat maatwerk mogelijk moet zijn.

Continuïteit en betrouwbaarheid
Bij leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer gaat het veelal om jeugdigen/jongeren voor wie continuïteit (een vast gezicht en vaste routines), betrouwbaarheid (zekerheid dat de vervoerder op de afgesproken tijd er is), rust en veiligheid van belang zijn. De vervoerder moet deze continuïteit, veiligheid, rust en betrouwbaarheid kunnen bieden.

Resultaat

Het resultaat van deze bestuursopdracht is:

- Een overeenkomst met één of meerdere partijen met de Rijnstreekgemeenten voor het uitvoeren van leerlingenvervoer met ingang van 1 augustus 2027;
- een overeenkomst met één of meerdere partijen met de gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem voor het uitvoeren van jeugdhulpvervoer met ingang van 1 januari 2028.

De drie gemeenten besteden de opdracht gezamenlijk aan, waarbij elke gemeente een eigen overeenkomst met de vervoerder heeft.

Afbakening

De opdracht omvat:

- ✓ Het uitvoeren van leerlingenvervoer: door de gemeente gefinancierd vervoer van en naar school met een aangepaste taxi(bus) voor leerlingen die vanwege een lichamelijke, verstandelijke, zintuiglijke of psychische beperking, of vanwege de afstand of veiligheid van de route, niet zelfstandig naar school kunnen reizen.
- ✓ Het uitvoeren van jeugdhulpvervoer: door de gemeente gefinancierd vervoer voor jongeren die wegens medische noodzaak of behandeling niet zelfstandig of met hulp van hun netwerk naar een jeugdhulplocatie kunnen reizen. Het gaat hierbij nadrukkelijk om jeugdhulp in de vorm van dagbehandeling/dagbesteding.

Buiten de scope van deze opdracht valt:

- Jeugdhulpvervoer dat binnen de regionaal gecontracteerde zorg valt. Binnen Holland Rijnland wordt vanuit de SOZ jeugdhulpvervoer bekostigd bij vijf aanbieders, die dit als dienst in hun contract hebben staan. Het gaat hierbij om de volgende aanbieders: ’s Heeren Loo, Gemiva SVG, Ipse de Bruggen, Cardea en het Raamwerk. Het gaat hierbij om vervoer van en naar dagbesteding/ dagbehandeling
- Collectief vraagafhankelijk vervoer vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (regiotaxi).
- De toegang tot leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer: het beoordelen en beslissen op aanvragen voor leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer. Toeleiding en besluitvorming kent vooralsnog eigen kaders en plekken/functionarissen.

Kaders

Leerlingenvervoer

In artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs (WPO), artikel 4 van de Wet op de Expertisecentra en artikel 8.28 van de Wet op het voortgezet onderwijs is bepaald dat gemeenten vervoer naar school moeten bekostigen dan wel verzorgen voor leerlingen voor wie dit noodzakelijk is. Gemeenten moeten hiervoor een verordening leerlingenvervoer vaststellen. Gemeenten Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Kaag en Braassem hebben deze verordening vastgesteld:

- Verordening leerlingenvervoer - passend onderwijs Kaag en Braassem 2014 | Lokale wet- en regelgeving
- Verordening leerlingenvervoer 2023 Gemeente Nieuwkoop | Lokale wet- en regelgeving
- Vaststelling van de Verordening Leerlingenvervoer Alphen aan den Rijn 2023 met ingang van 1 juni 2023 | Lokale wet- en regelgeving

Jeugdwet

In artikel 2.3 lid 2 van de Jeugdwet is het volgende geschreven over vervoer:
Voorzieningen op het gebied van jeugdhulp omvatten voor zover naar het oordeel van het college noodzakelijk in verband met een medische noodzaak of beperkingen in de zelfredzaamheid, het vervoer van een jeugdige van en naar de locatie waar de jeugdhulp wordt geboden.

4. Aanpak

Aanpak

Het project omvat de volgende werkzaamheden, beslisdocumenten en planning.

Definitiefase

Resultaat van deze fase is een vastgestelde bestuursopdracht. Daarmee is bij de start duidelijkheid over de scope van de opdracht, de beoogde resultaten, de planning en aanpak. De drie gemeenten stellen dit gezamenlijk vast.

Ontwerpfase

Resultaat van deze fase is een complete inhoudelijke opdrachtbeschrijving (aanbestedingsdocument en programma van eisen). Het college van Kaag en Braassem is penvoerder voor de inhoudelijke opdracht en wordt daartoe gemachtigd door de colleges van Alphen aan den Rijn en Nieuwkoop. Voor het opstellen van de inhoudelijke opdracht wordt inbreng gevraagd van adviesraden en worden gesprekken gevoerd met potentiële uitvoerders. Binnen de ontwerpfase worden de volgende documenten opgeleverd:

- een aanbestedingsdocument, met daarin o.a. de procedure, selectiecriteria en financiële kaders
- een Programma van eisen
- een concept-overeenkomst.

Realisatiefase

De realisatiefase wordt afgerond met een overeenkomst. Elke gemeente sluit een eigen overeenkomst af. Hierna start de implementatiefase en uitvoeringsfase. Deze vallen buiten de scope van deze bestuursopdracht.

Planning

In schema ziet de planning er globaal als volgt uit:

Fase ***Resultaat***	*2026*		*2027*				*2028*	
	Q3	*Q4*	*Q1*	*Q2*	*Q3*	*Q4*	*Q1*	
1. Definitie ***a. Bestuursopdracht*** ***b. Mandatering college Kaag en Braassem***								
2. Ontwerp ***a. Opdracht (aanbestedingsdocument, conceptovereenkomst een programma van eisen)***								
3. Realisatie ***Overeenkomst***								
1a. Implementatie Leerlingenvervoer								
1b. Start uitvoering Leerlingenvervoer								
2a. Implementatie Jeugdhulpvervoer								
2b. Start uitvoering Jeugdhulpvervoer								

Project

Organisatie

Verantwoordelijkheid en bevoegdheid

Kaag en Braassem is penvoerder voor de inkoop van leerlingen- en jeugdhulpvervoer. De eindverantwoordelijkheid voor de uitvoering van de bestuursopdracht ligt daarmee bij gemeente Kaag en Braassem. Het is en blijft uiteraard wel een project is van de drie gemeenten gezamenlijk. De gemeenten tekenen uiteindelijk ieder voor zich een overeenkomst met de uitvoerende partij(en). De inbreng en invloed van de gemeenten Alphen aan den Rijn en Nieuwkoop is daarom zorgvuldig geregeld op bestuurlijk en ambtelijk niveau.

Bestuurlijk opdrachtgeverschap

Bestuurlijk opdrachtgever is de wethouder van Kaag en Braassem met in ieder geval leerlingen-vervoer in haar portefeuille. Deelnemers aan de projectgroep stemmen intern alle projectresultaten en de voortgang van het project intern af met de eigen portefeuillehouder.

Ambtelijk opdrachtgeverschap

De clustermanager Ruimte en Sociaal, Jan Vergeer, is ambtelijk opdrachtgever. Hij bespreekt de voortgang met Alphen aan den Rijn en Nieuwkoop in het directieoverleg Rijnstreek. Mogelijke knelpunten in de uitwerking kunnen daar besproken worden.

Projectorganisatie
Ambtelijk opdrachtnemer en projectleider voor de drie gemeenten is Dorothée Cornielje van gemeente Kaag en Braassem. Zij geeft leiding aan het projectteam en is verantwoordelijk voor de oplevering van de projectresultaten. Voorbereiding van alle producten alle producten vindt plaats in het projectteam waarin de drie gemeenten gelijkwaardig vertegenwoordigd zijn. Het projectteam zorgt ervoor dat de resultaten ook daadwerkelijk gehaald worden.

In het projectteam zijn de volgende expertises noodzakelijk:
- Inhoudelijke kennis leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer – beleidsmedewerkers en/of contractmanagers van de drie gemeenten
- Inkoopexpertise – inkoper Kaag en Braassem

Juridische en financiële expertise wordt erbij gehaald, wanneer dit nodig is. Daarnaast kan op onderdelen externe en/of onafhankelijke deskundigheid worden ingeroepen.

Het projectteam kan meerdere werkgroepen instellen voor de uitwerking van specifieke onderdelen van het project. Dit zijn o.a. de volgende werkgroepen:
- Inhoud: bepalen inhoudelijke uitgangspunten, eisen en selectiecriteria
- Financiën: bepalen financiële kaders/reële prijs
- Omvang: inzichtelijk maken van de omvang van de opdracht (aantal ritten, leerlingen en meest voorkomende vervoersbewegingen)

Deze werkgroepen zijn een bepaalde periode actief en niet gedurende de gehele looptijd van het project.

Risico's en aandachtspunten

	Risico	Oorzaak	Gevolg
1	Er wordt geen (kwalitatief voldoende) inschrijving gedaan waardoor geen overeenkomst gesloten wordt	• De combinatie van leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer is onvoldoende uitvoerbaar *Beheersmaatregel* • Er worden gesprekken gevoerd met andere gemeenten die een dergelijke combinatie kennen. • Met potentiële aanbieders in gesprek gaan • Geen onrealistische eisen stellen	• Geen overeenkomst per 1 augustus 2027 voor leerlingenvervoer. • Geen overeenkomst per 1 januari 2028 voor jeugdhulpvervoer. *Beheersmaatregel* • Verlengen huidige afspraken en opnieuw inkoop uitvoeren.
2	De 3 gemeenten komen onvoldoende op één lijn over de inhoud en vorm waardoor een gezamenlijke aanpak niet mogelijk is	• Verschil in visie/ambitie • Ander beeld over juridische (on-) mogelijkheden *Beheersmaatregel*	• Rijnstreeksamenwerking komt niet tot stand • Vertraging • Kostenverhoging voor de individuele gemeenten

		Opstellen en vaststellen tussentijdse beslisdocumenten, zoals deze bestuursopdracht	• Opdracht niet aantrekkelijk voor aanbieders door gering volume
3	De winnende inschrijving heeft een hoge inschrijving qua kosten, hoger dan vooraf bedacht/geraamd	• Door alle ontwikkelingen stijgen de kosten voor leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer, wat terug te vinden is in de inschrijving *Beheersmaatregel* Bij de aanbesteding zullen we beheersmaatregelen nemen om de inschrijving voorspelbaar te maken, door bijvoorbeeld te werken met een bandbreedte waarbinnen de inschrijving moet blijven	• Kostenverhoging voor de individuele gemeenten

5. Financiën

Financiën

De volgende kosten zijn met de opdracht gemoeid. De bedragen zijn indicatief.

Kostenpost	Kosten 3 gemeenten gezamenlijk
Externe advisering en toetsing	€ 20.000
Extern advies bepaling reëel budget	€ pm
Kosten voor evt. bijeenkomsten	€1.500
Totale kosten voor de 3 gemeenten:	*€ 21.500*

Verdeelsleutel:

De kosten worden evenredig over de drie gemeenten verdeeld.