Alphen aan den Rijn

BESLUITFORMULIER **Team Sociaal Beleid**

Zaaknummer: 7462 Datum: 8 september 2026	Opsteller : Jeugd & Onderwijs
Onderwerp: Aanbesteding leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer opdracht	
Besluit: • In te stemmen met het starten van een aanbesteding voor leerlingenvervoer; • In te stemmen met het starten van een aanbesteding voor jeugdhulpvervoer; • Kaag en Braassem te machtigen voor het uitvoeren van de aanbestedingen (penvoerder).	

Publiekssamenvatting

De huidige overeenkomst voor het leerlingenvervoer loopt tot en met 31 juli 2027. Daarnaast ontbreekt momenteel een overeenkomst voor het jeugdhulpvervoer. Om beide vormen van vervoer (vanaf de nieuwe contractperiode) rechtmatig en adequaat te kunnen organiseren, is daarom een nieuwe aanbesteding noodzakelijk.

Het doel van de aanbesteding is om te komen tot een rechtmatige contractering van vervoer dat veilig, betrouwbaar, passend en toekomstbestendig is. Door regionale samenwerking kunnen schaalvoordelen worden benut en kan worden gestuurd op een goede prijs-kwaliteitverhouding. Met de opgestelde bestuursopdracht en het vastleggen van penvoerderschap wordt vormgegeven aan de aanbestedingsprocedure voor leerlingen- en jeugdhulpvervoer.

Inleiding

De gemeenten Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem en Nieuwkoop hebben gezamenlijk een overeenkomst voor de uitvoering van leerlingenvervoer. Deze overeenkomst loopt tot augustus 2027 en kan daarna niet verlengd worden. Dit betekent dat een nieuwe overeenkomst voor de uitvoering van leerlingenvervoer moet worden afgesloten met ingang van 1 augustus 2027.

De drie gemeenten zijn ook verantwoordelijk voor jeugdhulpvervoer. Gemeente Alphen aan den Rijn heeft geen overeenkomst met een aanbieder voor jeugdhulpvervoer. Voor gemeente Alphen aan den Rijn rijden diverse taxivervoerders met losstaande opdrachten, wat eveneens een zeer kostbare opgave betreft. Gemeente Kaag en Braassem heeft wel een overeenkomst, maar deze loopt af en kan niet verlengd worden. Nieuwkoop heeft een goede samenwerking met taxi van der Laan en hoeft hiervoor nog geen nieuwe overeenkomst aan te gaan. Gemeenten Alphen aan den Rijn en Kaag en Braassem zullen het jeugdhulpvervoer eveneens moeten aanbesteden. Vanwege overlap in doelgroep en eisen op gebied van veiligheid, continuïteit en betrouwbaarheid hebben

deze gemeenten de wens om de inkoop van leerlingenvervoer en jeugdhulpvervoer te combineren.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het vaststellen van de bestuursopdracht kunnen we als gemeente aan de slag met de aanbestedingsprocedure voor leerlingen-en jeugdhulpvervoer. Het doel van de aanbesteding van het leerlingen-en jeugdhulpvervoer is om te komen tot een rechtmatige contractering van vervoer dat veilig, betrouwbaar en passend is voor de doelgroep.
Alle kinderen en jongeren kunnen gebruik maken van onderwijs- en zorgaanbod wat bij hen past.

Kader

Het contract leerlingenvervoer loopt af per 1 augustus 2027. De kosten voor jeugdhulpvervoer zijn dusdanig hoog in de afgelopen jaren, dat wij als gemeente Alphen aan den Rijn wettelijk tot een aanbesteding over moeten gaan.
Daarnaast houden wij met de aanbesteding rekening met:

- Verordening en beleidsregels leerlingenvervoer gemeente Alphen aan den Rijn
- Beleidsregels jeugdhulp gemeente Alphen aan den Rijn 2026

Argumenten

Gezamenlijk met aanbesteden als Rijnstreek

Door als Rijnstreek aan te besteden hebben we een schaalvoordeel. De grotere opdrachtomvang versterkt de positie van gemeenten richting de markt, vergroot de aantrekkelijkheid van de opdracht voor vervoerders en draagt bij aan een gunstige prijs-kwaliteitverhouding.

Rechtmatigheid waarborgen

Doordat de huidige overeenkomsten aflopen zijn we als gemeente genoodzaakt om nieuwe overeenkomsten te sluiten. Door middel van een aanbestedingsprocedure voldoen we als gemeente aan de geldende aanbestedingswet- en regelgeving.

Kwaliteit verbeteren en waarborgen

In de nieuwe contract afspraken kunnen de samenwerkingsvoorwaarden opnieuw kritisch bekeken worden. De nieuwe indicatoren geven de gemeente de kans om actief te monitoren.

Kanttekeningen

Door gezamenlijk als Rijnstreek aan te besteden kost besluitvorming doorgaans meer tijd. Het is van belang om hier op voorhand duidelijke afspraken en een realistische planning voor te maken. Door afstemming in de Rijnstreek kan de ruimte voor lokale wensen beperkter zijn. Het is van belang om de lokale wensen op voorhand helder te hebben.

Risico's

Door het aanbesteden van leerlingen-en jeugdhulpvervoer bestaat de kans dat de samenwerking met de huidige vervoerders stopt. Dit kan weerslag hebben op de continuïteit van het huidige vervoer. Dit kan voor kinderen, ouders en scholen tijdelijk leiden tot onzekerheid of gewenning

aan nieuwe chauffeurs en werkwijzen. Het is daarom van belang om in de implementatie eisen aandacht te vragen voor een warme overdracht. In hoofdstuk 4 van de bestuursopdracht staat een uitgebreid risico overzicht inclusief beheersmaatregelen.

Ook kunnen ontwikkelingen zoals loonstijgingen, brandstofprijzen en personeel te korten leiden tot hogere tarieven. Het is daarom van belang om zo realistisch mogelijk te budgetteren en duidelijk afspraken te maken over indexering.

Duurzaamheid

Bij aanbesteding wordt duurzaamheid meegenomen als aandachtspunt. Denk aan inzet van elektrische voertuigen waar mogelijk en beperking van CO^2 door efficiënte ritplanning.

Participatie

Voor deze aanbesteding is afgestemd met Sector Jeugd en Onderwijs, Team Leerlingzaken, Juridische zaken, Team Inkoop en MT Sociaal Domein. Daarnaast is de adviesraad sociaal domein geïnformeerd over de aanbesteding.
Bij de uitvoering van de aanbesteding is Trafficon aangehaakt als externe deskundige en wordt samengewerkt met gemeente Kaag en Braassem en gemeente Nieuwkoop.

Financiële consequenties

Er zijn (nog) geen financiële gevolgen. De aanbesteding leidt uiteindelijk tot een nieuw contract met een vervoersaanbieder. Op voorhand is niet aan te geven welke gevolgen er op financieel gebied zijn.

Bij de uitvoering van de aanbesteding is Trafficon aangesloten als externe deskundige partij. De kosten voor de externe deskundigheid ten behoeve van leerlingenvervoer zijn ongeveer 15.000 euro (excl. BTW). Deze kosten worden toegerekend aan het product Leerlingenvervoer (64800100/343410) en via een administratieve begrotingswijziging gedekt ten laste van het inhuurbudget van Jeugdhulp (66200003/300100).

Realisatie

Na instemming volgt de voorbereiding en uitvoering van de aanbesteding. De aanbestedingsdocumenten worden gemaakt en vervolgens zal in oktober de aanbesteding gepubliceerd worden.

Bijlage(n):

1. Bestuursopdracht inkoop leerlingen- en jeugdhulpvervoer
2. Overeenkomst penvoerderschap